

延安幹部會議結束

號召口黨員努力生產

縣區幹部分期進行整風

【本報訊】延安幹部會議，已於昨日圓滿結束。這次會議，是延建以來，規模最大的一次幹部會議。會議期間，全體幹部，一致通過了《關於整風運動的決議案》，並決定在全縣範圍內，分期進行整風運動。會議還決定，號召全體黨員，努力生產，以支援抗戰。會議還決定，縣區幹部，分期進行整風。會議還決定，縣區幹部，分期進行整風。會議還決定，縣區幹部，分期進行整風。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

申長林同志

隆重受獎

【本報訊】延建縣政府，為表彰在抗戰中做出傑出貢獻的幹部，特頒發獎狀給申長林同志。申同志在抗戰期間，表現英勇，為國家的獨立和民族的解放做出了巨大貢獻。政府表示，將繼續表彰更多優秀的幹部，以激發廣大幹部的鬥志。

【本報訊】延建縣政府，為表彰在抗戰中做出傑出貢獻的幹部，特頒發獎狀給申長林同志。申同志在抗戰期間，表現英勇，為國家的獨立和民族的解放做出了巨大貢獻。政府表示，將繼續表彰更多優秀的幹部，以激發廣大幹部的鬥志。

【本報訊】延建縣政府，為表彰在抗戰中做出傑出貢獻的幹部，特頒發獎狀給申長林同志。申同志在抗戰期間，表現英勇，為國家的獨立和民族的解放做出了巨大貢獻。政府表示，將繼續表彰更多優秀的幹部，以激發廣大幹部的鬥志。

【本報訊】延建縣政府，為表彰在抗戰中做出傑出貢獻的幹部，特頒發獎狀給申長林同志。申同志在抗戰期間，表現英勇，為國家的獨立和民族的解放做出了巨大貢獻。政府表示，將繼續表彰更多優秀的幹部，以激發廣大幹部的鬥志。

【本報訊】延建縣政府，為表彰在抗戰中做出傑出貢獻的幹部，特頒發獎狀給申長林同志。申同志在抗戰期間，表現英勇，為國家的獨立和民族的解放做出了巨大貢獻。政府表示，將繼續表彰更多優秀的幹部，以激發廣大幹部的鬥志。

今日農曆「驚蟄」

春耕運動正式開始

雨雪充足勞動熱忱倍增

【本報訊】今日農曆「驚蟄」，春耕運動正式開始。農民們紛紛下田耕作，場面熱鬧。由於雨雪充足，農作物生長良好。農民們的勞動熱忱倍增，為今年的農業生產打下了堅實的基礎。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

黨的活生

消滅危害黨和革命的小廣播

【本報訊】延建縣政府，為加強幹部教育，特舉辦幹部訓練班。該班自開辦以來，已先後畢業數期。學員們在班中，不僅學習了理論知識，還參加了實際工作。通過訓練，學員們的業務能力得到了顯著提高。政府表示，將繼續舉辦類似的訓練班，以培養更多優秀的幹部。

政府怎樣幫助人民生產

——記馬欄春耕動員大會

【本報訊】馬欄春耕動員大會，於昨日舉行。會上，政府代表向農民們介紹了政府將採取的措施，以幫助農民們提高生產效率。農民們對政府的幫助表示感謝，並表示將全力以赴，為國家的糧食安全做出貢獻。

企圖破壞生產運動

奸人散佈「擴兵」謠言

【本報訊】近日，有奸人散佈謠言，企圖破壞生產運動。謠言稱，政府將擴大徵兵，這將嚴重影響農民的生產。政府已嚴正聲明，此類謠言純屬子虛烏有，請廣大農民不信謠言，安心生產。

國內商訊

桂市物價波動

【本報訊】近日，桂市物價出現波動，部分商品價格上漲。政府已採取措施，穩定市場秩序，確保物價平穩。同時，政府也呼籲廣大市民，理性消費，不囤積居奇。

鬥爭中逾萬黨員光榮殉難

各派工人團結無間
展開怠工與游擊戰

。坦克車和卡車出廠之後，往往馬上就燒。游擊運動正廣泛地發展着。很多很多不參加游擊戰的法國人，也間接地從事游擊活動。農人們把食物捐助給游擊隊，因為游擊隊員不能得到糧食證。很多忠實愛國的廠主對實際上只是游擊隊的工人照舊支付工資。格來尼於在波致起紀念伐爾梅之戰（網者按：法軍曾於一七九二年，在伐爾梅大敗普魯士）的那天，巴黎市中心的大電影院裏有游擊隊員向魚貫而入的德軍官兵投擲手榴彈，並在電影院裏放了幾枚爆炸彈，德軍死傷很多。

關於法國之政治領導，格來尼稱：「在法國，人們是得歲高樂於軍第一個舉起抗戰的大旗，因此目前抗戰運動的最高領導權似乎應該歸他，而吉羅將軍可以在最高樂將軍之下作為法蘭西國武裝部隊的總司令。在法國戰鬥着而且每天冒着生命的危險的人們，把勒克勒克將軍部下向的蒙波里前進着的法軍，當作自己的兄弟。」

最後記者詢以法國共產黨領袖摩利斯·多列士之近況，格來尼稱：「多列士近況很好。他現在法國，站在戰鬥的崗位上，和黨的領袖們及黨員們在一起領導着法國國內的，為了法國本身的鬥爭。」

匈奴婦女臥軌阻止運兵東綫

[illegible]

美記者史諾

本文係史話原作之摘錄，原文載一月二十一日「費城星六晚報」(「週刊」)。按史話現在蘇軍中路前線。斯大林格勒的防禦與蘇軍之多反攻，全由蘇聯工人，替爲他及久旱的史詩。而此種奇蹟之造成，英由蘇聯工廠，與及早準備，日夜加迅速工作之故，希特勒對蘇聯之貯藏裝設，而德國的一般印務，亦認爲蘇聯國營工業區所在地三分之二之領土業經消失，它便沒有復蘇之望了。

蘇聯有大謬不察者：在以前是蘇聯工人動員，在今天婦也參加動員。蘇人對於這般工人婦女的估價甚高，較對士還低。但是，經由他們的辛苦努力和犧牲，生產力爲之大增，而蘇聯的戰時工業亦能在歷史上空前的大戰中維持不變。蘇聯工人現在宣傳，他們可以在六個月內可把一切工廠改爲迅速戰爭之用，而在希特勒却非六個月內挖一掘鐵道設計委員會工人羅門組主任加莫洛夫的報告，在一九四三年，蘇聯放棄工業之數字，當較前益見增加。蘇聯員軍火飛機之產量，竟能超過戰前。

蘇聯如何造成這樣一個結果呢？我不能回答這個問題。世間可以猜一個五十二歲的老婦人的體操非比尋常。最後我曾參觀一個軍火製造廠，看到她以非凡的速度進工作，使我目眩神迷。而在我要離開工廠的時候，我在二個頭髮灰白的老婦人，她的眼睛盯住了我，儼是要說什麼。

「這工作對你這樣年齡的人似乎有些沉重吧？你不疲倦嗎？你的鄰居如何？」我已經發問。

在我面前的是些婦女，在那天我還碰了八小時了，因通風的，室內寒冷異常，她們全身穿厚重衣服不停息地工作。密涅娃問我答我的時候，她們一致熱烈地表示：「工作當然是辛苦的，當然我們感到疲倦。這些日子來，我們大家都感覺吃力，不過我們不常生病。如果想在這個戰爭中獲得勝利，病是害不起的。我們可以不想在工作上面，我們的孩子可以死在前線上，但我們們在這裏所製造的東西，已經殺死大量的敵人丁，而不要的當然也就在這點」。

密涅娃的丈夫正在從軍，她的一位小姑同她一起，帶了一個女工，她們兩個兒子和丈夫都到前線去了。有幾位六十以上的婦女，白天在工廠工作，晚上還要去探兒孫婦女。她們的精神是非常偉大的。同時亦可說反蘇聯軍火的苦幹全由於蘇聯青年保衛的意見。

需要於蘇聯之迫切需要戰時生產，於是時間、人力全運到頂點。由於工人丁了他們的責任，由於政府極力自救之助，更由於十六個蘇聯共和國國家百分之九十九能力參加動員，蘇聯在工業範圍上是獲得勝利了。在危急存亡之秋，蘇聯解決了不少的生產問題。是

限期完成動員

塞爾維亞人反對總動

中央社重慶三月電：據柏林廣播梵蒂岡訊，紐約

前年兩國之戰。其後。各國。波蘭及捷克。進行特約。約條之代表已派赴歐洲各國。彼等具有新歐洲政府所定之特殊權力。如波蘭與奧匈之關係。彼等爲各國所規定之份額。無論其能否採取何項手段。均必須加以完成。獨歐洲之國家代表於一切人力後備之狀態活動。且實際上指示附屬關係於此舉之政策方針。彼等在彼佔有無限權力。特別注意

【中央社重慶三日電】據柏威掃提總統電。紐約。教史普爾。前接教區召見話別。此事至爲精密。事待從事訪求。未幾知。金體逾一小時後。史氏即返私寓。與妻會訪。美駐教廷外交代表告別。據云。史氏之訪謁。係爲有某種使命。並非僅爲搜集情報云。

【路透社羅馬三日電】梵蒂岡人士今日（星期三）聖約大主教史普爾。返國後。致謝新福賀信之覆函。函並未包括稱許任何國家之和平談判之任何討論。

【路透社華盛頓三日電】軍事情報局長波德。採取步調。期三（四）日記者會上稱。關於可靠情報或間接採取今日蘇聯單獨之報導。彼獲得可靠證據證明。除項消滅。彼稱稱：「聯軍總統似將繼續與德國並肩作戰」。

十
力行節約

今後一個時期，物質的困難還會比現在更加嚴重。爲要渡過這個難關，所以實行精簡，這原來就是爲了節約，我們還須力行節約。精簡本來也就是爲了節約，但在這次精簡之後，還須力行節約，才能貫徹精簡的目的。爲此必須：

一、不急之務不舉，不急之費不用，且須在急務和急用上，力求合理經濟。

二、除保證給養外，其他消費，概須力行節省。遇提倡勤儉樸素，避免虛無浪費。要整頓機關，調整官場，停止雜業，要減少公費公差，提倡勤手耐腳。要實行糧票制，免去雙重糧食的浪費。要注意一張紙，一片布，一點燈油，燒火煮菜的節省。要愛惜每件公物，使之多用些日子。要不追加力量，並建立嚴格的會計制度。

三、集中力量於重要的經濟事業，實行經濟核算制；並加強其管理和監督，開展反對貪污浪費的鬥爭。

五、堅持廉潔節約作風，嚴厲反對貪污化驗現象。

十一 從組織上貫徹

從思想上貫徹

從上面論述的看來，這次肅政工作涉及了政策問題，制度問題，業務問題，機構問題，幹部問題，民主集中問題，領導作用問題，以及雜項問題，三制問題等等。其中此可以明白，儲政工作是一系列的組織問題，又是一個序貫的思想問題，而且許多的組織問題，從面來看也是許多思想問題。在肅政工作中，說然要在制度、機構、辦事程序等問題上提出許多具體的方案，以實現精簡的目的；但同時又必須在思想上求得一致，組織上才能暢行無阻。執兵簡政是一個重要政策，不對這個政策有清楚的認識，執兵簡政手續難開。我們是在陝甘寧邊區實行精簡，如果不一

軸心全綫撤退

軸心全綫撤退

盟軍逼近加夫薩

【路透社阿爾及爾四日電】此間今晚廣播：突尼西亞中部之軸心軍正沿全綫撤退。突尼西亞之敵軍現仍發動極弱之攻擊，其損失甚重。突尼西亞北部貝加及波格拉方面軸心軍損失更重四十輛。

【合衆社北非盟軍總部五日電】美軍於費森山隘附近進攻敵防線。敵等已在英法盟軍突破防線下，已收復中突尼西亞四千里之地區，而此地區係維多利亞於二月中以高價贖者。云云。今尚未克復之唯一重要據點為加夫薩（卡斯基爾南十五哩），但彼等正自四方逼近之。突尼西亞冬季本月已告結束，長期乾燥之天氣已有到來之徵象。惟盟軍最高統帥部於確知乾燥天氣仍將繼續，且地上適合坦克運動時，始將寇寇有大規模攻勢。

【路透社阿爾及爾五日電】阿爾及爾電台今日稱：德將加爾對貝加的進攻，已波粉碎。德軍三次進攻均被擊退。敵坦克及二十六輛被毀，困於狹道上的敵軍列供凍，現除粉碎。此等坦克乃是德國的巨犬「虎」式坦克。

【路透社阿爾及爾五日電】北非盟軍總部司令朱安將軍所部法軍已佔領加夫薩境內一切重要據點。當軸心軍佔領加夫薩後，同盟軍撤退其右翼時，朱安將軍即親自指揮該城之戰事。

沿海已無敵艦蹤跡

【合衆社西貢太平洋盟軍總部三日電】藏留於新幾內亞之南太平洋洋面之計劃，已因盟軍完成絕對之優勢處於危境。盟方此種據現正完成其勝利從事擄掠海空受傷之日籍。日方此項護航隊即係滿戶增援新幾內亞勢力之軍。

【合衆社西南太平洋盟軍三日電】盟方案中倭艦

敵議會

路透社孟買五日電「甘地情勢續有進步。」

則，以終止其廿一天來之絕食。甘地此次絕食後之情形與前不同，在場者僅有若干同拘禁之人與府雜允許甘地之兩子隨夫達斯及蘭達斯於今夜四時離日往國甘地，但當甘地終止絕食之一刻，亦須待在側。政府宣佈甘地絕食終止後，甘地本人及將行拘禁，惟必要之醫生看護等人員則許自由監禁。一週以來甘地之絕食會引起全印人士驚愕之久。

東京廣播：敵國第八十一
議會定十日閉幕。下院預

蘇駐澳公使抵
【路透社華盛頓四日電】大使李維諾夫今請辭職，惟後會稱彼未知芬蘭政府提出任何和平建議。

將於明日拜會澳總督

意丁及各關員，佛氏係經
英國抵此。

陝甘寧邊區簡政實施綱要

（邊區政府第三次政府委員會通過）

簡政的意義與目的

因此，必須使民政政策在政治工作方面的貫徹，是爲要使政權工作達到精簡、統一、效能、節約與反官僚主義的目的。

陝甘寧邊區既是根據地入籍和經濟、文化比較落後的地區，加以目前抗日戰爭處於空前困難的階段，更使邊區在物質條件方面增加了很大的困難。爲要克服困難，準備反攻，我們必須堅持實行節省民力、物力、和財力的精簡政策。實行這個政策，就是爲政治各方面的工作，而在政府方面，首先需要簡政和減政，望望減去一些不必要的政務。依對邊區軍隊和抗敵後援會，目前政府工作必須集中力於於急要的和首要的任務。第一，是發展生產，首先是發展生產，以保證軍隊和幹部的給養，以進一步改善民生和培養民力。第二是教育，首先是幹部教育和軍隊政治的增進。這又是目前政府工作中兩大急要和首要的任務。其他一切工作都必須從於這兩大任務的需要。集中力量辦好這兩件事，也必須集中力量辦好這兩件事，才能順利的渡過難關。我們和政力量。因此，就必須糾正幹部中「百端俱舉」的思想和事業中「雜處不分」的現象。雖然在實際中已經通過許多釘子，但「總想不開」的現象，仍舊沒有糾正過來，應現在則必須糾正過來。另一方面，簡政和減政的另一個方面，是軍隊實行裁員，實行減去一些不必要的機構和人員，以符合集中力於於急要首要任務的原則。因此這次簡政，除地方武裝外，我們要把政府系統（連學校在內）內設職生進的人員精減至七千五百名，並力矯以前頭重腳輕的弊病。

其次，二屆參議會以來，政府工作又有許多進步，又有許多成績，但是毋庸置疑的，但同時也還存在着一些亟待改正的缺點，和亟待解決的問題。如在具體的政策和實施方面，還存在着某些不切實際的現象。具體關係不夠密切，還存在着必要的辦法以發揚民衆愛護軍隊的精神。三、三個的推行雖已獲得成績，但應再檢查和總結其成效。在政權機關內部，在業務方面，還存在着「平分春色」分散精力的現象；在設備方面，還存在着浪費不「明，而且不濟的現象；在機構方面，還存在着着疊床架屋，頭重腳輕的現象。特別是山於民主集中制有貫徹，而存在着某些政策不統一，政令不統一，幹部管理不統一與政紀不嚴明的現象。此外，正確的領導作風還沒有真正的建立起來，事務主義官僚主義的傾向還在某種程度上存在着。所有這些缺點都須加以清算和改正，所有這些問題都須加以解答和解決，才能有效的實現精簡政策，有效的達到精簡、統一、效能、節約和反官僚主義的目的。

戰上不發生變化，而戰爭性質的動員工作，就是最重要的，必須完成的，但不是刻期的，不是經常的，而因此此情況，必須力求組織人民經濟，發展人民生產，以增強民力，以保證軍隊和幹部的給養，以提高抗戰力量，使抗戰前途光明，即成了頭等重要的任務。所以組織人民經濟，應當是目前政府的基本任務。然而無論是基本任務，或是一般任務，總根到底不能離開，政權來實現，相反，只有放棄政權，才能實現。可是，我們的政權依然很弱，今天以前，「以上代下」的或間接應當作爲縣政府的主要任務。因此，除臨時動員工作外，縣政府的經常任務，應經常工作，也就要求組織人民經濟與健全政權兩項工作做中心，有計劃的、堅持的作下去。

縣政府的權力，在過去，是不集中的（如各科各負其責，接受上級辦事），今後必須使縣長和縣政府委員會有統一領導本縣民、財、建、教、警、保、法的權力，在不損害邊區政府一級政策和一般法令的條件下，有處理地方上應與縣政府有關的權力，並對駐在該縣的邊府附屬機關有監督之權。

區公署是縣政權的輔助機關，它的業務是輔助縣政府了理解村情況和鄉政權的情況，傳達上級的指示給鄉政體，並輔助鄉政權建立自己內的工作。

三、鄉政權是邊區政權的基本組織，是人民直接的政權機關，其作用就在於一方面要團結全體人民，堅持抗戰，維護抗戰秩序，又一方面要管理和組織人民生產。因此，它的任務是：①實行綱領法令，②發展農村生產，③愛護和協助軍隊，④進行抗戰動員，⑤維護革命秩序，⑥建設人民經濟，⑦發展公益事業。我們每個鄉村工作同志必須深刻的認識，本縣人民生活的好壞，我們要負責任，而在目前邊區重要環境相安定的條件下，尤應以發展農村生產爲第一個重要任務，其他的工作圍繞在它的周圍進行之，並力求有助於生產的發展。

四、此外，各級政府機關的其他工作部門和事業機關，均應重新審定業務，劃清職權，以達到簡政的目的。邊區政府應將第一部份同意「百端俱舉」和「平分春色」的平平均主義觀點。

三 加強鄉政權

邊區政權實現的程度，鄉村人民生活組織的好壞，新

四 區以上須精簡機構
精簡人員

機關和人員，首先是由黨組織來規定的。我們既已依據精簡政策，從新確定了各級政府機關的業務，並指明了業務的主要方面，就應該進一步確定我們的機構和人員，使之合於精簡的原則。

我們的政權機關，愈往上看，愈見龐大，形成了倒置的梯狀，一統代著一統的散置毛病，這又是同精兵簡政政策相矛盾的。這種毛病不是偶然產生的，而是日積月累起來的結果，是有各種原因的，至少有這樣兩個原因：①對事務與業務的平均主義觀點，②下層人員數目，③上層人員不精，④上下代的領導方式，⑤各個部門和個人的一味的抄襲與上代的或外遷的模仿，⑥官使主觀與事務主義的作風。因此區域上的精簡政策與精簡人員之義以必要，要從整個國家的精神來看，從這個綱要的全部內容來看，才更形易明白。

精簡機構和精簡人員的共同原則，就是少而精。精簡機構，就是要撤換不急備的機構，合併性質相近的機構，縮小龐大的機構；精簡人員就是要裁減不急備的人員，精選明敏的人員，又從各種業務的需要來調派人員，使之各得其所。這樣來實行精簡，不但不致減少工作效能，反會提高工作效能。

二次戰前夜，陸海空軍裝學堂校務總長張校外，邊府所屬公報的人員尚有一、五〇〇名，計：各級政府及其內閣機用八、二〇〇名，各中等學校及保小三、三〇〇名，這次精簡決定總額減至七、五〇〇名，即裁去百分之三十五點四。其下方表另行規定。

各級精簡辦法如下：

一、區公署——大區及邊境區助理員三人，小區助理員二人，秘書由助理員兼任。每個區署須配備一個適當的知識份子幕僚。

二、縣政府——縣長兼自衛團大隊長及稅務員。設政務秘書一人，襄助縣長處理政務。減少科的設置，加強服務人員的負責，每縣至少配備二個比較有力的知識份子幹部。減少技藝人員和雜務人員。

三、專員公署——專員現既提高其職權成為邊府代表機關，則仍須保留醫、科的特權，並加強幹事質量。又為便利人民上訴，專署須設諮詢等分處，由專員直接接洽。

以上區公署、縣政府、專員公署的組織條例，須重新修改。

四、邊區政府之機構、制度和人員，按下列原則精簡之：①堅持精簡與事業分開，領導與業務分開的原則；②應將移下的業務移至下，應按分析重要機構的業務分出之，廢除取消的空洞機關取消之，③應按合併的機關合併之，應照緊密的機關緊密之；④改正親疏、研究與領導分立的不合理制度，取消特權官及與此類似的機關，使調查的研究工作成為各科的真實業務；⑤重新審定各科的業務與機構，並將編制之員增加幹部質量，使之皆能掌握自己的工作範圍；⑥成立合宜辦公機關，統一晚餐工作和職務工作的勤務；⑦因故設人員，不因人設職，並提倡一人能兼幾人的事。邊府編制另訂之。

我們要堅持政改中的一元化。沒有統一的政策，統一的命令，統一的制度，統一的領導和統一的政紀，沒有改進工作的「一元化」，我們就沒有可能導引全邊區人民以統一的步驟向前邁進，進行勝利抗戰戰爭。

因此，我們特提出：「堅持民主集中制，統一領導，鞏固紀律，工作條條歸口」之一。為實現此目的，又提出如下的原則和辦法：

一、邊區的參議會固然不是蘇聯時代的工作代表會議，但也不是三權分立的西歐國會制，它是人民代表會議，是各級政權的最高權力機關。各級政府必須遵守和执行參議會的決議，並對它負責。但在參議會閉會期間，由各參議會選出的政府就是代表人民的行政最高權力機關。凡議會非常設的政府對於民衆監督其執行公務承擔決議的責任；開會時，該機關當不可不了解一般的制約作用。

二、邊區政權既是人民自己的政權，則行政與司法的分立也就有根據。司法工作應在各級政府統一領導之下進行，在未成立法院的地區，行政長官應兼負審判職務。

三、邊區政府本身需要首先貫徹民主集中制及統一領導的精神。各級、處是邊府分掌政務的各別工作部門，必須嚴格的遵守統一領導的原則。今後凡關於行政、法令、刑罰之設施，人事的增退，以及重要的指示，均須經正副主席裁決。

四、縣政府各科須統一在縣政府委員會及縣長領導之下，縣長對上級負責，上級的指示不可超過縣長。

五、依民主集中制原則，擬定政紀綱則，擬定政務人員提獎懲方案。

六、在全體政務人員中深入的進行民主集中制與政紀的教育。

六 要改善領導作風

首先要改善高層機關的領導作風。高級機關和高級人員領導上的主要任務，就在於掌握政策與貫徹政策，換句話來說，就是發出命令，又要指導實行，做好了這兩件事，才算得了領導的責任，也只有做好這兩件事，才算盡了領導的責任。沒有好政策，好主意，只有整天忙忙碌碌，流為無謂的事務主義；有了好政策，好主意，却不肯會指導實行，也會流為官僚。

好主意，好政策，不能憑主觀臆斷和感想得來，也不可能單憑昨天的經驗，更不能以盲目的抄襲外地的經驗。好主意的來源，應從調查研究中得來，應從實際情況的研究中得來。不熟悉工作環境，不了解人民需要和下級情況，硬得不熟地工作，就不能產生好政策，好主意，就一定得不到研究的結果。所以掌握好政策，就必须學習調查研究，要說主觀主義的錯誤。有許多在實際上已經提出的問題，因缺乏政府面臨，有許多的經驗等待我們總結。徐部部長等侍我們過去，經過建設問題，農業課稅問題，減輕邊區間稅問題，合作社社政改革問題向徐法政顧問，談政策的改進問題，台伴社政改革問題向徐法政顧問，談政策的改進問題，

的領導方式，應該是：對上級的政

七 統一幹部管理，調整和提高幹部

邊區各級政權幹部的情況，有如下幾個特點：百分之九十的幹部，是從當地農民革命鬥爭出身的。積極份子，他們熟悉邊土情況，同民衆有聯繫，能積極完成任務；但一般缺乏文化知識，缺乏獨立工作能力。同時相當數量的鄉土觀念，家庭觀念，已成了他們的進步和發展的重大限制。①縣級幹部中間同樣是農工出身（主要是農民出身）的佔絕大多數，其中初中、小學程度各佔百分之四十、百分之八十經過長期革命鬥爭的考驗，有堅苦奮鬥的革命傳統和豐富的實際經驗，成為邊區政權幹部中的中堅；但理論水平低，文化仍然不足，不免帶着若干缺點。理論主義的作風，在新的複雜環境面前，常感到束手無策，缺乏新的創造，在投訴不斷的崗位上，有壓倒無味之感，這是值得注意的現象。②邊區一級的政權幹部百分之七十以上是抗戰後陸續參加進來的青年知識份子，他們多富於新鮮的感覺，熱情肯幹，工作積極，但缺乏實際知識，缺乏工作的經驗，缺乏實事求是的作風。③許多幹部也帶着相當嚴重的自由主義，一部分幹部中還存在着游離獨立性的宗派主義殘餘。財政稅收上首先是商店和稅局的一部份幹部，發生了思想腐爛化燒化的現象，並發生個別貪污逃稅的份子，縣、區、鄉級的幹部中也發生了貪污腐化份子；此外，某些環節中還隱藏着被吸份子；這些都應該引起嚴重的注意。

依據上述的情況，目前政權中的幹部政策應該是：一、統一領導的整理過去幹部的任免和幹部的管理。指示以及辦理邊區村公益事宜，你不是代表他們執行，代發他們辦理；②補助行政機關在邊上工作，把每件工作執行到底，但也不是代替他們檢查；③補助上邊給工作，用這些經費來配合上邊政權和法令，教育邊上幹部；④區黨幹部更須注意在平時多接近鄉幹部，熟悉他們的情緒和困難，補助他們克服困難，和他們建立親密的同志關係。此外還須健全工作，縣政府對全體工作，應注意時的檢查，並總結工作，用來教育自己和幹部。

在目前的領導作風上，還存在着官僚主義的傾向，這種官僚主義的傾向，表現在某些計劃、決議、指示的擬定，不是根據黨策的實際與實際可能；或雖有計劃而不去認真組織計劃的執行。表現在缺乏積極聯繫與克服困難的精神和創造性；表現在形式主義、文牘主義的好表面鋪張，擺空架子，無益的正規化，只在公文格式上兜圈子，表現在事務主義的忙忙於政府細部，忽略了大事，看不見新的環境與新的中心任務。表現在對於工作時消極應付的態度，做一日和尚撞一日鐘。表現在執行上祇決定指示時不很好的向民眾解釋，而祇用強迫命令的一套辦法，一切這些都是脫離實際的，必須努力克服，才能建立和發揮正確的黨權政策與實際政策的作用。

八 擁護軍隊

邊區的鞏固，人民民主民生利益之保護，全賴有八路軍。且在近年來物質困難環境中，即以今年而論，軍隊每人的自給平均至三、五、七三元之多。此種艱苦奮鬥的精神，應受到政府和人民的稱頌與愛護。但近年來，發現許多擁護軍隊不夠的現象，使抗戰部隊及動員工作都有缺點，幫助軍隊解決物質困難不夠，且對軍隊有所非難。考察其原因，有如下幾方面：①邊區處在相對的和平環境中，容易忽視軍隊的困難，容易忽視一切服從戰爭的原則，而把保護人民利益與擁護軍隊對立起來；②少了解軍隊的困難，多有自白自利已困難；③忽視了我們的軍隊是實質上最好的軍隊，不免片面的誇大軍隊缺點，對於人民中的觀會沒有作積極的解釋。因此，必須積極的改善軍隊工作。

一、深入人民關於愛護和擁護軍隊的教育工作，向幹部、人民說明軍隊的困難，如果軍隊因此受到削弱，則一切權利和利益都將不保；並依據人民對軍隊的認識程度和情緒，進行具體的解釋工作，人民對軍隊發生誤會時，必須隨時隨地加以解釋，以發揚和提高人民擁護軍隊的自覺性和積極性。幹部和動員工作人員必須注意尊重軍隊的一切權利和榮譽，不替軍隊解解誤會，不積極幫助軍隊解決困難的情緒和現象，必須設法糾正之。

二、各級政權機關，特別中下級政權，必須加強人民民衆軍隊的組織工作，即加強慰問慰勞，招待食宿，做鼓動工作，公平買賣，優待歸隊等組織工作，以經常的實際行動去擁護軍隊。

三、一方面照顧軍隊需要，又方面照顧民力的節約，改善動員工作的制度和辦法。

四、立即重新審查或擬定擁護軍隊的各種制度和辦法，這些制度和辦法，經公佈後，各級政府即應在人民中進行深入的宣傳解釋，並舉行擁護運動，爲今後擁護經常工作樹立思想的和組織的基礎。

五、在軍政關係及軍民關係上所發生的缺點及糾紛，各級政府負責直接找軍隊負責人員協商解決，不能解決者，呈報上級解決。

九 鞏固三制

自去年「五一」施政綱領頒布及邊區二屆參議會召開來，三制已在各級政府中認真實行。各縣參議會開會時，常駐議員及政府委員，經過兩次聯席會議開會時的鼓勵，已有二十二縣完全實現了三制，只有八個縣還未實現。至於縣參議會議員，把長及鄉政府委員的情況，在該縣、吳錫、合水、米脂、安定、耀縣、環縣、新寧、照壁、非共產黨人士都佔大多數；例如環縣八個縣的共產黨員佔四員中，共產黨員只佔百分之九。八，國民黨員佔百分之四。九，其他無黨無派人士佔百分之七。五。三。佔百分之革命的其他各黨派，去年選舉結果，仍仍是共產黨員佔大

252

沙池之讓與，其要員以
看田 上青 11 號 39 30 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100 101 102 103 104 105 106 107 108 109 110 111 112 113 114 115 116 117 118 119 120 121 122 123 124 125 126 127 128 129 130 131 132 133 134 135 136 137 138 139 140 141 142 143 144 145 146 147 148 149 150 151 152 153 154 155 156 157 158 159 160 161 162 163 164 165 166 167 168 169 170 171 172 173 174 175 176 177 178 179 180 181 182 183 184 185 186 187 188 189 190 191 192 193 194 195 196 197 198 199 200 201 202 203 204 205 206 207 208 209 210 211 212 213 214 215 216 217 218 219 220 221 222 223 224 225 226 227 228 229 230 231 232 233 234 235 236 237 238 239 240 241 242 243 244 245 246 247 248 249 250 251 252 253 254 255 256 257 258 259 260 261 262 263 264 265 266 267 268 269 270 271 272 273 274 275 276 277 278 279 280 281 282 283 284 285 286 287 288 289 290 291 292 293 294 295 296 297 298 299 300 301 302 303 304 305 306 307 308 309 310 311 312 313 314 315 316 317 318 319 320 321 322 323 324 325 326 327 328 329 330 331 332 333 334 335 336 337 338 339 340 341 342 343 344 345 346 347 348 349 350 351 352 353 354 355 356 357 358 359 360 361 362 363 364 365 366 367 368 369 370 371 372 373 374 375 376 377 378 379 380 381 382 383 384 385 386 387 388 389 390 391 392 393 394 395 396 397 398 399 400 401 402 403 404 405 406 407 408 409 410 411 412 413 414 415 416 417 418 419 420 421 422 423 424 425 426 427 428 429 430 431 432 433 434 435 436 437 438 439 440 441 442 443 444 445 446 447 448 449 450 451 452 453 454 455 456 457 458 459 460 461 462 463 464 465 466 467 468 469 470 471 472 473 474 475 476 477 478 479 480 481 482 483 484 485 486 487 488 489 490 491 492 493 494 495 496 497 498 499 500 501 502 503 504 505 506 507 508 509 510 511 512 513 514 515 516 517 518 519 520 521 522 523 524 525 526 527 528 529 530 531 532 533 534 535 536 537 538 539 540 541 542 543 544 545 546 547 548 549 550 551 552 553 554 555 556 557 558 559 560 561 562 563 564 565 566 567 568 569 570 571 572 573 574 575 576 577 578 579 580 581 582 583 584 585 586 587 588 589 590 591 592 593 594 595 596 597 598 599 600 601 602 603 604 605 606 607 608 609 610 611 612 613 614 615 616 617 618 619 620 621 622 623 624 625 626 627 628 629 630 631 632 633 634 635 636 637 638 639 640 641 642 643 644 645 646 647 648 649 650 651 652 653 654 655 656 657 658 659 660 661 662 663 664 665 666 667 668 669 670 671 672 673 674 675 676 677 678 679 680 681 682 683 684 685 686 687 688 689 690 691 692 693 694 695 696 697 698 699 700 701 702 703 704 705 706 707 708 709 710 711 712 713 714 715 716 717 718 719 720 721 722 723 724 725 726 727 728 729 730 731 732 733 734 735 736 737 738 739 740 741 742 743 744 745 746 747 748 749 750 751 752 753 754 755 756 757 758 759 760 761 762 763 764 765 766 767 768 769 770 771 772 773 774 775 776 777 778 779 780 781 782 783 784 785 786 787 788 789 790 791 792 793 794 795 796 797 798 799 800 801 802 803 804 805 806 807 808 809 810 811 812 813 814 815 816 817 818 819 820 821 822 823 824 825 826 827 828 829 830 831 832 833 834 835 836 837 838 839 840 841 842 843 844 845 846 847 848 849 850 851 852 853 854 855 856 857 858 859 860 861 862 863 864 865 866 867 868 869 870 871 872 873 874 875 876 877 878 879 880 881 882 883 884 885 886 887 888 889 890 891 892 893 894 895 896 897 898 899 900 901 902 903 904 905 906 907 908 909 910 911 912 913 914 915 916 917 918 919 920 921 922 923 924 925 926 927 928 929 930 931 932 933 934 935 936 937 938 939 940 941 942 943 944 945 946 947 948 949 950 951 952 953 954 955 956 957 958 959 960 961 962 963 964 965 966 967 968 969 970 971 972 973 974 975 976 977 978 979 980 981 982 983 984 985 986 987 988 989 990 991 992 993 994 995 996 997 998 999 1000 1001 1002 1003 1004 1005 1006 1007 1008 1009 1010 1011 1012 1013 1014 1015 1016 1017 1018 1019 1020 1021 1022 1023 1024 1025 1026 1027 1028 1029 1030 1031 1032 1033 1034 1035 1036 1037 1038 1039 1040 1041 1042 1043 1044 1045 1046 1047 1048 1049 1050 1051 1052 1053 1054 1055 1056